

Expunere de Motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Achizițiile publice verzi reprezintă una dintre căile pentru a atinge obiectivele globale de dezvoltare durabilă – producție și consum responsabile, protejarea mediului, încurajarea inovației și tehnologiilor curate.

La nivelul Organizației Națiunilor Unite și al Comisiei Europene s-au emis numeroase recomandări și strategii care subliniază rolul deosebit de important pe care îl au autoritățile publice în protejarea mediului, aplicând factorii de evaluare verzi.

În acord cu strategiile europene, în România a fost adoptată Legea nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, prin intermediul căreia a fost creat cadrul legislativ pentru atribuirea contractelor de achiziție publică verzi. Legea nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, stabilește faptul că pentru atribuirea contractelor de achiziție publică verzi pot fi utilizate criterii de calificare sau selecție și/sau specificații tehnice ce au impact asupra protecției mediului.

În prezent, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale oferă posibilitatea autorității/entității contractante, când utilizează criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost”, să aplice factori de evaluare cu privire la protecția mediului. Cadrul legislativ aflat în vigoare, nu este unul imperativ, astfel încât, autoritățile/entitățile contractante, de cele mai multe ori, neglijează aplicarea unor factori de evaluare care au impact asupra mediului înconjurător.

Pentru completarea cadrului legislativ al achizițiilor verzi, se impune modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, astfel încât autoritățile/entitățile contractante să utilizeze factori de evaluare privind protecția mediului, în cadrul criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost” pe care îl utilizează pentru a identifica oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

În prezent, la nivel național avem precedent legislativ care validează acest demers legislativ, respectiv OUG 57/2019 privind Codul administrativ, care stabilește faptul că în procesul de atribuire a contractelor de concesiune și de închiriere a bunurilor proprietate publică, trebuie să fie utilizați factori privind protecția mediului.

Schimbări preconizate

Utilizarea factorilor de evaluare anumitor categorii de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru de produse care au impact asupra mediului, pe durata întregului ciclu de viață.

Autoritățile/entitățile contractante urmează să identifice oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, care să conțină și aspecte ce aduc beneficii mediului înconjurător, prin utilizarea factorilor de evaluare privind protecția mediului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de lege promovează achiziția în sectorul public de produse, servicii și lucrări prietenoase cu mediul înconjurător, ceea ce contribuie la conștientizarea mediului de afaceri privind importanța acestui domeniu.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Identificarea unei oferte care contribuie efectiv la promovarea protecției mediului și a dezvoltării durabile.

Proiectul de lege promovează achiziția în sectorul public de produse, servicii și lucrări prietenoase cu mediul înconjurător, ceea ce contribuie la reducerea poluării și economisirea resurselor.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege se vor modifica următoarele legi: Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Ordin comun al Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, care cuprinde factori de evaluare privind protecția mediului ce pot fi utilizați pentru atribuirea contractelor de achiziție publică verzi.

<p>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege se vor modifica următoarele legi: Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6 - a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ – este necesar avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale**, pe care îl supunem examinării și aprobării Parlamentului.

Inițiator:

Senator
Ștefan Radu OPREA